

УТВЕРЖДАЮ

Директор ГБУ «РСШОР по дзюдо»

А.С. Данаев

2020г.



**Методические рекомендации
по созданию, подготовке, оснащению нештатных аварийно-спасательных
формирований ГБУ «РСШОР по дзюдо»**

Настоящие Методические рекомендации по созданию, подготовке, оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) ГБУ «РСШОР по дзюдо» (далее - Учреждение), разработаны в соответствии с требованиями федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом Методических рекомендаций по созданию, подготовке и оснащению НАСФ, подготовленных Департаментом гражданской защиты МЧС России.

НАСФ могут принять необходимые экстренные меры по сигналам оповещения гражданской обороны, а также по предотвращению или локализации чрезвычайной ситуации на самой ранней стадии такой угрозы и начать аварийно-спасательные и другие неотложные работы еще до прибытия основных сил. При определении количества НАСФ учитывается прогнозируемая обстановка, которая может сложиться в Учреждении в мирное и военное время. При этом формирования должны оснащаться современной техникой и оборудованием, быть мобильными и более функциональными.

НАСФ представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Состав, структура и оснащение НАСФ определяются директором Учреждения с учетом настоящих Методических рекомендаций, исходя из задач гражданской обороны.

1. Создание и функционирование нештатных

аварийно-спасательных формирований

Общие положения

Правовую основу создания и деятельности НАСФ составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 7, ст. 799), от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 35, ст. 3503) и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты Чеченской Республики.

Порядок создания НАСФ утвержден Приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 (зарегистрирован Минюстом России 19 января 2006 г., рег. N 7383).

Основными задачами НАСФ являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение должностных лиц Учреждения, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);
- санитарная обработка должностных лиц Учреждения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения должностных лиц Учреждения;
- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Таможенные органы, создающие НАСФ:

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- укомплектовывают НАСФ личным составом, оснащают их специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- осуществляют подготовку и руководство деятельностью НАСФ;
- осуществляют всестороннее обеспечение применения НАСФ;
- осуществляют планирование и применение НАСФ;
- поддерживают НАСФ в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

При создании НАСФ учитываются наличие и возможности имеющихся в Учреждении ремонтных, автомобильных, медицинских и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7 - 10% от штатной численности должностных лиц Учреждения.

Для НАСФ сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время - 24 часа, в военное время - 6 часов.

Виды НАСФ

НАСФ подразделяются:

- по составу, исходя из возможностей по созданию, комплектованию специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- по назначению: радиационного, химического наблюдения и разведки, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной и химической защиты.

Все формирования создаются для ведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с их назначением.

Сводная команда (группа) является основным формированием, предназначенным для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Сводная команда (группа) механизации работ предназначается для усиления сводных и спасательных команд (групп) средствами механизации, а также для выполнения наиболее трудоемких работ самостоятельно.

Спасательная команда (группа) предназначается для проведения спасательных работ.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет должностных лиц Учреждения. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации).

Зачисление должностных лиц в состав НАСФ производится по приказу директора Учреждения.

Подготовка и обучение НАСФ

Подготовка и обучение НАСФ для решения задач гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, правовыми актами Учреждения.

Подготовка НАСФ включает:

- обучение командиров формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципального образования;

- обучение личного состава в Учреждении в соответствии с примерной программой обучения личного состава НАСФ, рекомендуемой МЧС России (Приложение к Методическим рекомендациям);

- участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятиях по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Примерные программы обучения НАСФ разрабатываются и утверждаются МЧС России. Обучение личного состава НАСФ в Учреждении планируется и проводится в рабочее время в объеме 14 часов.

Основным методом проведения занятий является практическая тренировка (упражнение).

Теоретический материал изучается в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий. При этом используются современные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия.

Практические и тактико-специальные занятия организуют и проводят командир НАСФ.

Личный состав НАСФ должен:

- **знать:**

- характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и способы защиты от них;

- особенности чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- поражающие свойства отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ, порядок и способы защиты при их утечке (выбросе);

- предназначение формирования и функциональные обязанности;

- порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность;

- место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения аварийно-спасательных работ;

- назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования;

- порядок проведения санитарной обработки личного состава, специальной обработки техники, зданий и обеззараживания территорий;

- **уметь:**

- выполнять функциональные обязанности при проведении аварийно-спасательных работ;

- поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы;

- оказывать первую медицинскую помощь раненым и пораженным, а также эвакуировать их в безопасные места;

- работать на штатных средствах связи;

- незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации, принимать меры по ее локализации и ликвидации.

Особое внимание при обучении обращается на безопасную эксплуатацию и обслуживание гидравлического и электрифицированного аварийно-спасательного инструмента, электроустановок, компрессоров, работу в средствах защиты органов дыхания и кожи.

Готовность НАСФ проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях. В том числе проверяются:

- реальность расчетов по созданию формирований;
- готовность формирований и их способность решать задачи по предназначению;
- соответствие организационной структуры формирований характеру и объему выполняемых задач;
- обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, а также порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;
- время сбора формирований, их выхода в район сосредоточения и к объектам проведения работ.

2. Организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ с участием НАСФ

Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) в чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС) в военное и мирное время является одной из основных задач сил гражданской обороны, включая НАСФ и спасательные службы. Все участники АСДНР должны четко представлять общую задачу проводимых работ и свою роль при их выполнении.

Участие НАСФ в выполнении и обеспечении АСДНР осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по решению должностных лиц, ответственных за организацию и проведение АСДНР и ликвидацию ЧС на таможенном органе.

Содержание аварийно-спасательных работ:

- ведение разведки маршрутов выдвижения формирований и участков работ;
- локализация и тушение пожаров на участках работ и путях выдвижения к ним;
- розыск пораженных, извлечение их из поврежденных и горящих зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений;
- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей;
- подача воздуха в заваленные защитные сооружения;
- оказание первой медицинской и первой врачебной помощи пораженным и эвакуация их в лечебные учреждения;
- санитарная обработка людей и обеззараживание их одежды, территории, сооружений, техники, продовольствия, воды.

Объем и условия проведения АСДНР во многом зависят от масштабов чрезвычайной ситуации, вида применяемого оружия и масштаба военных действий. Наиболее сложные условия для ведения АСДНР могут возникать в очаге комбинированного поражения.

В зависимости от объема работ для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации привлекаются различные силы и средства в таком количестве, чтобы они обеспечили непрерывность АСДНР. Непрерывность работ достигается своевременным наращиванием усилий, умелым маневром силами и средствами, своевременной заменой подразделений, полным обеспечением их материальными средствами, быстрым ремонтом и возвращением в строй поврежденной техники.

Действия командиров и личного состава НАСФ по приведению формирований в готовность

Успешное проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ зависит прежде всего от своевременных и квалифицированных действий командиров и личного состава формирований, участвующих в АСДНР, их готовности решать конкретную задачу в экстремальных условиях.

Командир формирования является прямым начальником всего личного состава формирования и несет ответственность за специальную и морально-психологическую подготовку подчиненных.

Командир формирования обязан:

- знать структуру формирования, его задачи и возможности, порядок комплектования личным составом, автотранспортом, техникой и всеми видами имущества;
- знать уровень подготовки, моральные и деловые качества подчиненных, а также уровень подготовки каждого подразделения формирования;
- постоянно совершенствовать свои знания по гражданской обороне, организовывать и проводить занятия с личным составом по общей и специальной подготовке;
- командир работой формирования и постоянно поддерживать взаимодействие с другими формированиями при проведении АСДНР;
- решительно добиваться выполнения поставленных задач, проявлять инициативу и, в случае необходимости, самостоятельно принимать решения в соответствии с обстановкой, не ожидая указаний старших начальников;
- заботиться об обеспечении личного состава формирования средствами защиты, следить за соблюдением мер безопасности при работе с техникой, при совершении марша, при проведении работ, а также своевременно принимать меры защиты от поражающих факторов чрезвычайной ситуации;
- иметь сведения о списочном составе формирования, а также о наличии и состоянии техники, горючего и иных материальных средств;
- организовывать материальное и техническое обеспечение формирования.

Командир формирования обязан также знать:

- возможные участки работ и маршруты движения к ним;

- характер застройки района и возможных участков работ;
- места нахождения защитных сооружений, их вместимость и техническую характеристику, а также пути подхода к ним при разрушении зданий и образовании завалов;
- производственные особенности объекта, характер возможных АСДНР;
- расположение коммунально-энергетических сетей и сооружений на участке работ и прилегающей территории;
- другие данные, содержащиеся в паспорте безопасности Учреждения.

Командир формирования заблаговременно разрабатывает план приведения формирования в готовность. В плане предусматривается:

- порядок оповещения формирования в рабочее и нерабочее время;
- место и сроки сбора личного состава, выдачи табельного имущества и других материальных средств;
- порядок выдвижения и срок прибытия в район сбора или проведения работ;
- порядок управления формированием в периоды сбора, приведения его в полную готовность и выдвижения в район сбора или район работ;
- организация комендантской службы;
- порядок материального и технического обеспечения.

Действия командиров НАСФ при организации выполнения АСДНР

Порядок работы командира формирования после получения задачи зависит от условий обстановки, характера задач, поставленных старшим начальником, и наличия времени.

Получив задачу, командир формирования уясняет ее, отдает предварительные указания, производит расчет времени, оценивает обстановку, организует взаимодействие, обеспечение, управление.

После принятия решения командир формирования отдает приказ, в котором отражаются: оценка обстановки на участке работ, замысел действий, задачи подчиненным подразделениям (командам, группам, звеньям).

В приказе при постановке задач подразделениям, входящим в состав формирования, командир указывает:

- спасательным подразделениям - средства усиления, участок розыска пораженных, порядок оказания им первой медицинской помощи и выноса к местам погрузки, места погрузки пораженных на транспорт, места локализации аварий, маршрут и порядок движения;
- подразделениям механизации работ - усиление личным составом, где и к какому времени устроить проезды и проходы, маршрут и порядок движения;
- пожарным подразделениям - объекты и способы локализации и тушения пожара; места развертывания противопожарных средств и забора воды; маршрут и порядок движения;
- санитарным подразделениям - место развертывания медпункта, участок проведения работ по розыску и оказанию медицинской помощи пораженным, порядок подготовки и эвакуации пораженных, места оказания первой врачебной

помощи и временной госпитализации нетранспортабельных больных, маршрут и порядок движения.

При постановке задач командир указывает также: места расположения медицинских пунктов; пути и порядок эвакуации пораженных; допустимые дозы радиоактивного облучения личного состава; время начала и окончания работ; свое место расположения и своих заместителей; сигналы оповещения и порядок действия по ним; организацию взаимодействия и материально-технического обеспечения.

Всем подразделениям, входящим в состав формирования, ставятся задачи в соответствии с их предназначением.

Задачи ставятся в первую очередь тем подразделениям, которые решают главные задачи, начинают действовать первыми или которым требуется больше времени на подготовку.

Взаимодействие организуется командиром прежде всего в интересах подразделений, решающих главные задачи, и заключается в согласовании действий всех подразделений формирования по цели, месту, времени, задачам и способам их выполнения и во взаимной помощи при выполнении поставленных задач.

Особое место в работе командира формирования в очаге поражения занимает определение очередности работ. Помня о том, что главным в АСДНР является спасение людей, командир формирования в первую очередь организует работы по устройству проездов и проходов к защитным сооружениям, поврежденным и разрушенным зданиям, где могут находиться пострадавшие, а также к местам аварий, без ликвидации которых затруднено и даже невозможно проведение АСДНР.

После вывода формирования из очага поражения, при необходимости, проводится специальная обработка и восстановление его готовности к дальнейшим действиям, заменяются или ремонтируются средства индивидуальной защиты, приборы, проводится техническое обслуживание машин, пополняются израсходованные материальные средства. Формирование готовится к выполнению последующих задач.

**Наименование
тем базовой подготовки, их содержание и расчет часов**

П/П №	Наименование тем	Вид занятия	Кол-во часов
1.	Действия личного состава при приведении НАСФ в готовность	Тактико-специальное занятие	2
2.	Действия личного состава НАСФ при выдвигении в район выполнения АСДНР и подготовке к выполнению задач	Тактико-специальное занятие	2
3.	Оказание первой медицинской помощи раненым и пораженным и эвакуация их в безопасные места	Практическое занятие	2
4.	Применение приборов радиационной и химической разведки, контроля радиоактивного заражения и облучения, а также средств индивидуальной защиты	Практическое занятие	2
5.	Меры безопасности при проведении АСДНР	Практическое занятие	2
6.	Действия личного состава НАСФ при проведении специальной обработки	Практическое занятие	4
7.	Итого:		14

Содержание тем базовой подготовки

Тема N 1. Действия личного состава при приведении НАСФ в готовность.

Предназначение формирования и функциональные обязанности личного состава. Понятие о готовности формирований, порядок их приведения в готовность. Порядок оповещения, получения табельного имущества, подгонки средств индивидуальной защиты и выдвигения в район сбора.

Мероприятия, проводимые в целях повышения готовности НАСФ.

Действия личного состава при практическом приведении формирований в готовность.

Тема N 2. Действия личного состава НАСФ при выдвижении в район выполнения АСДНР и подготовке к выполнению задач.

Уточнение задач личному составу, порядок выдвижения формирования в район выполнения АСДНР. Маршруты, рубежи (пункты) регулирования, порядок построения и выдвижения колонн. Организация и ведение разведки местности и очагов поражения.

Защита личного состава формирования на маршрутах выдвижения и в ходе АСДНР. Подготовка техники, приборов и инструмента к проведению АСДНР.

Порядок всестороннего обеспечения формирований при выдвижении и в районах выполнения АСДНР. Организация взаимодействия с подразделениями войск ГО, других войск и формирований, привлекаемых для выполнения АСДНР.

Перегруппировка сил и уточнение задач на проведение АСДНР в других районах (очагах поражения).

Тема N 3. Оказание первой медицинской помощи раненым и пораженным и эвакуация их в безопасные места.

Средства оказания первой медицинской помощи и правила пользования ими. Приемы и способы остановки кровотечений и наложения повязок на раны. Основные правила оказания первой медицинской помощи при переломах, вывихах и ушибах. Оказание первой медицинской помощи при ожогах (термических и химических). Оказание первой медицинской помощи при шоке, обмороке, поражении электрическим током, обморожении.

Первая медицинская помощь при отравлениях и поражениях отравляющими веществами. Методы элементарной сердечно-легочной реанимации. Проведение искусственного дыхания и массажа сердца.

Особенности оказания медицинской помощи при извлечении людей из завалов.

Порядок и способы эвакуации раненых и пораженных в безопасные места, в том числе с использованием подручных средств.

Тема N 4. Применение приборов радиационной и химической разведки, контроля радиоактивного заражения и облучения, а также средств индивидуальной защиты.

Приборы радиационной разведки, их назначение и общее устройство, порядок подготовки приборов к работе и проверка их работоспособности. Определение уровней радиации на местности и степени радиоактивного заражения различных поверхностей.

Комплекты индивидуальных дозиметров, их назначение и общее устройство, порядок зарядки приборов и снятия показаний.

Организация радиационного контроля в НАСФ, групповой и индивидуальный контроль. Порядок выдачи индивидуальных дозиметров и снятия показаний. Ведение журнала учета доз облучения личного состава. Представление донесения (информации) вышестоящему руководителю о дозах облучения личного состава, допустимые дозы облучения.

Назначение и общее устройство приборов химической разведки, подготовка приборов к работе, определение типа и концентрации отравляющих веществ (ОВ) в воздухе, на местности, технике, в почве и сыпучих материалах. Особенности определения ОВ зимой.

Универсальный газоанализатор. Назначение, устройство и порядок работы при определении АХОВ (изучается при наличии на объекте).

Классификация средств индивидуальной защиты, порядок их использования, хранения и поддержания в готовности к выполнению АСДНР. Практическое применение средств индивидуальной защиты кожи и органов дыхания.

Примечание: занятия проводятся с применением технических средств, имеющихся на оснащении формирований, согласно таблице оснащения.

Тема N 5. Меры безопасности при проведении АСДНР.

Необходимые меры безопасности при проведении АСДНР на местности, зараженной радиоактивными и отравляющими веществами, при работе вблизи зданий и сооружений, угрожающих обвалом, в задымленных и загазованных помещениях, на электрических сетях, при тушении нефтепродуктов, при организации работ в зонах катастрофического затопления, в условиях плохой видимости.

Мероприятия по обеспечению безопасности и защиты личного состава формирований при действиях в зонах разрушений, завалов, пожаров, заражения и катастрофического затопления.

Тема N 6. Действия личного состава НАСФ при проведении специальной обработки.

Сущность и способы частичной и полной специальной обработки. Понятие о дезактивации, дегазации и дезинфекции, вещества и растворы, применяемые для этих целей.

Технические средства специальной обработки транспорта, сооружений и территорий, продуктов питания и воды, одежды, обуви, средств индивидуальной защиты. Специальная обработка персонала объектов.

Действия личного состава при проведении частичной дезактивации, дегазации и дезинфекции техники, приборов, средств защиты, одежды, обуви.

Меры безопасности при проведении дезактивации, дегазации и дезинфекции транспорта, сооружений и территорий, продуктов питания и воды, одежды, обуви, средств индивидуальной защиты.

Последовательность проведения частичной и полной санитарной обработки людей при заражении отравляющими и аварийно химически опасными веществами, биологическими средствами и радиоактивными веществами, применение табельных и подручных средств.